

### 03. INSTITUCIONALIDAD DEL IESS INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL

Nelly Sayenka Vergara Díaz<sup>1</sup>  
Julio Terranova Mera<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Ingeniera Comercial y Master en Economía y Finanzas, Docente  
Universidad de Guayaquil Facultad de Ciencias Administrativas, Gestora de  
Acreditación – Planificación

<sup>2</sup> Ingeniero Comercial y Master Business Administration en la Universidad de  
Guayaquil. Catedrático en la Universidad de Guayaquil.

Recibido: diciembre 2017 Revisado: enero 2017 Aceptado: enero 2017

#### RESUMEN

La seguridad social tiene como finalidad garantizar los derechos a la salud y cubrir de eventualidades como desempleo, accidentes personales y laborales. A lo largo de la historia ha sido un largo camino de evolución la lucha por los derechos de lo que dan cuenta al día de hoy la existencia a nivel mundial de diversas entidades cuyo fin es institucionalizar estos derechos.

Estas luchas tuvieron resonancia a nivel de América y en el Ecuador tuvo eco esta necesidad por lo cual se conformaron desde la idea más primaria hasta llegar a la actualidad el sistema de seguridad social denominado IESS Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

En este artículo se realizó una búsqueda sistematizada de información documental y se seleccionó aquellos datos que nos permiten esbozar una síntesis del origen, evolución e institucionalización del IESS, que también según como fue evolucionando la institucionalidad del nuestro país, con sus cambios sociales de democracia, dictaduras y retorno a la democracia fue cursando el camino a lo que hoy conocemos como seguridad social en el Ecuador

**Palabras clave:** iess, seguridad social, derechos humanos, trabajo

#### 1. INTRODUCCIÓN

La seguridad social es un conjunto de medidas que la sociedad proporciona a sus integrantes con la finalidad de evitar desequilibrios económicos y sociales que, de no resolverse, significarían la reducción o la pérdida de los ingresos a causa de contingencias como la enfermedad, los accidentes, la maternidad o el desempleo, entre otras.

La forma más común de identificar la seguridad social es mediante las prestaciones y la asistencia médica, sin embargo, esas son solo algunas de las formas en las que se presenta en la vida cotidiana. En los hechos, la seguridad social también se encuentra en los actos solidarios e inclusivos de las personas hacia los demás, pues esos actos llevan en sí mismos la búsqueda del bienestar social. (Centro Interamericano de Estudios de Seguridad Social, 2014)

La seguridad social según la Declaración Universal de Derechos Humanos, se considera un derecho

#### Artículo 22

Toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad.

Existe una idea asentada por la comunidad internacional respecto a la consideración de la seguridad social como un derecho humano irrenunciable, producto luchas que han trascendido las épocas desde antes y después de Cristo hasta la era actual.

Fruto de estas luchas al día de hoy dan testimonio de la imperiosa necesidad de institucionalizar y defender este derecho la existencia de entidades que se han creado para vigilar y preservarlo tales como

la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS), la Asociación Internacional de Seguridad Social (AISS), y la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS).

En el Ecuador la seguridad social da cuenta la historia se remonta al 8 de marzo de 1928, en que por Decreto Ejecutivo No. 18, dictado por el gobierno del Dr. Isidro Ayora y publicado en el Registro Oficial No. 590 del 13 de marzo de ese mismo año, nació la “Caja de Pensiones”.

Durante la dictadura del Ing. Federico Páez, el 31 de marzo de 1937 se reformó la Ley del Seguro Social Obligatorio, que incorporó, en beneficio de los afiliados, el Seguro de Enfermedad.

Finalmente, por decreto del 2 de julio de 1970 dictado durante el régimen dictatorial del Dr. José María Velasco Ibarra, se transformó la Caja Nacional del Seguro Social en lo que hoy es el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, cuya misión y obligación es dar protección y asistencia social al trabajador ecuatoriano.

## 2. DESARROLLO

Se realizó una búsqueda sistematizada de información de fuentes documentales para sustentar el origen y evolución de del IESS en su conformación y modificación de fines de asegurar la seguridad social de los ecuatorianos.

Como parte del proceso de reforma del Estado, impulsado por el llamado régimen juliano y como consecuencia de las grandes luchas sociales y políticas de los años veinte y treinta, el Seguro Social Ecuatoriano surge en marzo de 1928, en el gobierno del doctor Isidro Ayora. Con el Decreto Ejecutivo N° 18, publicado en el Registro Oficial N° 590 del 13 de marzo de 1928, se crea la Caja de Jubilaciones,

Montepío Civil, Retiro y Montepío Militar, Ahorro y Cooperativa, que se denominó Caja de Pensiones, la cual protegía a funcionarios del magisterio público, empleados públicos, bancarios y a militares.<sup>1</sup>

La seguridad social en el Ecuador ha tenido una compleja evolución institucional, con una variedad de denominaciones que adoptaron a lo largo del tiempo, las entidades encargadas de su ejecución: Caja de Pensiones, Caja del Seguro, Caja Nacional del Seguro Social, Instituto Nacional de Previsión e Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

El 2 de octubre de 1935, mediante Decreto Supremo N° 12 se dicta la Ley de Seguro Social Obligatorio, estableciendo su aplicación en los trabajadores del sector público y privado y la contribución de aportes bipartita: patronal y personal para la cobertura de los riesgos con beneficios de jubilación, montepío y mortuoria.

La Caja de Pensiones se mantiene como institución ejecutora y bajo la dependencia jurídica del creado Instituto Nacional de Previsión. En el año 1937, con la Ley del Seguro Social Obligatorio se crea la Caja del Seguro de Empleados Privados y Obreros y el Departamento Médico ligado a ella.

El 14 de julio de 1942, se expide la nueva Ley de Seguro Social Obligatorio, en la que se establecen nuevas condiciones de aseguramiento, el financiamiento de todas las pensiones del seguro general, con la contribución del Estado del 40%; y se incorpora el seguro de enfermedad y maternidad entre algunos beneficios para los afiliados.

El 19 de septiembre de 1963, mediante el Decreto Supremo N° 517, se fusionan la Caja de Pensiones y la Caja del Seguro para crear la CAJA NACIONAL DEL SEGURO Y DEL DEPARTAMENTO MÉDICO. Mediante Decreto Supremo N° 40, del 25 de julio de 1970, publicado en el Registro Oficial N° 15 del 10 de julio de 1970 la Caja Nacional del Seguro Social se transforma en el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS).

En 1988, la Asamblea Nacional reforma la Constitución Política de la República y establece la permanencia del IESS como única Institución autónoma, responsable de la aplicación del Seguro General Obligatorio. El 30 de noviembre de 2001, en el Registro Oficial N° 465 se publica la LEY DE SEGURIDAD SOCIAL.

Es una entidad autónoma que forma parte del sistema de seguridad social del Ecuador y es responsable de aplicar el seguro universal obligatorio, según la Constitución de la República, vigente desde el año 2008.

### 3. CONCLUSIONES

El Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social es una entidad, cuya organización y funcionamiento se fundamenta en los principios de solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiariedad y suficiencia. Se encarga de aplicar el Sistema del Seguro General Obligatorio que forma parte del sistema nacional de Seguridad Social. (INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL, s.f.)

El IESS, según lo determina la Constitución de la República del Ecuador aprobada en referendo por el pueblo ecuatoriano el 28 de septiembre de 2008, se mantiene como entidad autónoma, con personería jurídica, recursos propios distintos a los del Fisco;

Según la Constitución vigente en el Ecuador toda persona tiene derecho a la seguridad social es un derecho irrenunciable de todas las personas, y será deber y responsabilidad primordial del Estado Ecuatoriano, el cual se rige bajo principios los cuales son: solidaridad, obligatoriedad, equidad, eficiencia, subsidiariedad, universalidad y suficiencia.

Todo trabajador tiene derecho a la seguridad social para efectos de la aportación del IESS ya sea que el trabajador realice su actividad de

manera autónoma en relación de dependencia laboral o sin relación de dependencia laboral. El seguro cubrirá contingencias ya sean de enfermedad, maternidad, paternidad, riesgo de trabajo, cesantía, desempleo, vejez, invalidez, discapacidad, muerte y todas aquellas que defina en la ley.

En el transcurso de su existencia, el IESS como la institución social más grande del país que brinda seguridad social, ha ido transformándose en el ámbito legal, social y de prestaciones. Tuvo varias etapas de evolución, hasta convertirse en una entidad, cuya organización y trabajo se fundamenta en los principios de: solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiariedad y suficiencia.

y con una estructura orgánica que ha ido modificándose en el transcurso de los años. Así mismo, se establecen modificaciones para separar el financiamiento y administración de las contingencias cubiertas por el seguro general obligatorio que administra el IESS.

¿Cabe cuestionar si el camino y las transformaciones evidenciadas del IESS Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social corresponden en directo sentido a la finalidad de garantizar la seguridad social de los afiliados?

### 4. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

CONSULADO GENERAL DE ECUDOR EN MADRID. (26 de junio de 2015). Obtenido de [http://madrid.consulado.gob.ec/es/ecuatorianos-se-benefician-del-convenio-de-la-seguridad-entre-espana-y-ecuador/ECUADOR INMEDIATO.COM](http://madrid.consulado.gob.ec/es/ecuatorianos-se-benefician-del-convenio-de-la-seguridad-entre-espana-y-ecuador/ECUADOR%20INMEDIATO.COM). (MIERCOLES 25 de ENERO de 2017). Obtenido de [http://ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news\\_user\\_view&id=189800&umt=ecuador\\_y\\_venezuela\\_firman\\_convenio\\_en\\_seguridad\\_social](http://ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=189800&umt=ecuador_y_venezuela_firman_convenio_en_seguridad_social)

EL UNIVERSO . (Domingo, 22 de MARZO de 2015). Obtenido de <http://www.eluniverso.com/noticias/2015/03/22/nota/4681811/deuda->

estado-iess-incide-prestacion-salud

EL UNIVERSO. (LUNES 16 de SEPTIEMBRE de 2016). Obtenido de <http://www.eluniverso.com/noticias/2016/09/19/nota/5810164/deuda-iess-trabas-dice-richard-espinosa>

INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL. (s.f.). Obtenido de INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL: <https://www.iesgob.ec/es/inst-quienes-somos>

LA HORA NACIONAL. (MARTES 18 de MARZO de 2008). Obtenido de [http://lahora.com.ec/index.php/noticias/show/695743/-1/IESS\\_alcanza\\_acuerdos\\_de\\_seguridad\\_social\\_con\\_Chile.html#.WlfH\\_FPhDIU](http://lahora.com.ec/index.php/noticias/show/695743/-1/IESS_alcanza_acuerdos_de_seguridad_social_con_Chile.html#.WlfH_FPhDIU)

MINISTERIO DE RELACIONES ESTERIORES Y MOVILIDAD HUMANA. (MIÉRCOLES 15 de ENERO de 2017). Obtenido de <http://www.cancilleria.gob.ec/ecuador-y-uruguay-firman-acuerdo-de-seguridad-social/>

NOTICIAS EN LINEA.COM.EC. (23 de julio de 2011). Obtenido de [http://noticiasenlinea.com.ec/actualidad/14285\\_peru-y-ecuador-firmaron-acuerdos-de-cooperacion-en-seguridad-social.html](http://noticiasenlinea.com.ec/actualidad/14285_peru-y-ecuador-firmaron-acuerdos-de-cooperacion-en-seguridad-social.html)

WIKIPEDIA . (22 de NOVIEMBRE de 2015). Obtenido de [https://es.wikipedia.org/wiki/Instituto\\_Ecuatoriano\\_de\\_Seguridad\\_Social](https://es.wikipedia.org/wiki/Instituto_Ecuatoriano_de_Seguridad_Social)

WIKIPEDIA. (22 de noviembre de 2015). Obtenido de [https://es.wikipedia.org/wiki/Instituto\\_Ecuatoriano\\_de\\_Seguridad\\_Social](https://es.wikipedia.org/wiki/Instituto_Ecuatoriano_de_Seguridad_Social)

Centro Interamericano de Estudios de Seguridad Social, o. (2014). Centro Interamericano de Estudios de Seguridad Social. Obtenido de <http://www.seguridadsocialparatodos.org/node/1>

## 04. ANÁLISIS DE LAS RELACIONES DE COMERCIO ECUADOR-CHINA 2011-2015”

Jannina Alexandra Montalván Espinoza<sup>1</sup>

Washington Aurelio Hidalgo Hidalgo<sup>2</sup>

Oswaldo Martillo Mielles<sup>3</sup>

<sup>1</sup>Formación profesional: Contadora Pública Autorizada por la Universidad de Guayaquil, Diploma en Tributación y Finanzas por la Universidad de Guayaquil, Magíster en Tributación y Finanzas por la Universidad de Guayaquil.

<sup>2</sup>Docente Universidad de Guayaquil, formación profesional: Ingeniero en Sistemas Administrativos Computarizados - Universidad Estatal de Guayaquil, y Magíster en Administración de empresas con mención en Logística y Transporte

<sup>3</sup>Ingeniero Comercial y Magíster en Administración de Empresas (Universidad de Guayaquil), con énfasis en Comercio Internacional

Recibido: diciembre 2017 Revisado: enero 2017 Aceptado: enero 2017

### Resumen

En los procesos de exportación de cacao entre Ecuador y China, la principal problemática la caída del precio petróleo el cual provocó disminución en la exportación, reflejando el año 2011 una exportación -0.03% del 2010, los incentivos de reducción de impuestos, aranceles en el agro y las políticas de exportación facilitaron el sistema de producción y acrecentar el ingreso de divisas al estado. El objetivo la inclusión al mercado Chino de exportaciones de pepa de cacao y semielaborados, un resultado de análisis de las fallas con políticas de comercio exterior al tener un porcentaje de venta del 17% siendo China potencia mundial en elaboración de productos terminados. La metodología descriptiva, cualitativa y cuantitativa aclaró los resultados de las encuestas, concluyendo que las exportaciones tuvieron que ampliar mejoras con los subsidios en la importación de maquinaria, la reducción de impuestos para importe insumos, expansión y amplias oportunidades del mercado en Asia.

**Palabras clave:** comercio exterior, exportación, cacao, china XII