

RECIBIDO: DICIEMBRE 2016 REVISADO: JULIO 2017 ACEPTADO: AGOSTO 2017

Salvaguardias adoptadas por el gobierno y su impacto en la matriz productiva

Ab. Julio Baque Mieles, MSC. –
Carrera de Comercio Exterior FCA.-UG. –
Lcdo. Wilson Molina Chagerbén, MSC. –
Carrera de Comercio Exterior FCA.-UG. -

RESUMEN

Las salvaguardias son medidas económicas provisionales adoptadas por el gobierno central del Ecuador a partir del periodo 2015 y se prevé que se prolonguen hasta el 2017, con el objetivo de equilibrar nuestra balanza de pagos respecto a la balanza comercial, estas medidas están en constante revisión, reguladas por OMC y sujetas a cambios de acuerdo a como mejore la situación económica externa del país, esto es el incremento del precio del barril de petróleo, la apreciación del dólar y la depreciación de las monedas de nuestros países vecino como Colombia y Perú.

El propósito es analizar y determinar el impacto de las salvaguardias frente al objetivo 10. Del plan nacional del buen vivir, el cual consiste en impulsar la transformación de la matriz productiva, empleando la interrelación de los métodos de investigación inductivos y deductivos, los que nos permitirán establecer si las medidas adoptadas por el gobierno central fueron idóneas o en su defecto poder establecer alternativas de complemento que permitan mitigar aún más la crisis económica que afronta el país.

PALABRAS CLAVES: Salvaguardias, Matriz Productiva, Impacto, Crisis, OMC

INTRODUCCIÓN

La baja en los precios del barril de petróleo durante los años 2015 y 2016 en el mercado internacional, consecuentemente la baja recaudación por la venta del petróleo Ecuatoriano, en una economía dependiente del petróleo, a esto se le agrega los fenómenos económicos internacional como la apreciación del Dólar y la depreciación de las monedas de nuestros países vecino como Colombia y Perú, hicieron que el gobierno de Ecuador analice medidas económicas que mitiguen la crisis en nuestra balanza de pagos lo cual se ve reflejado en nuestra importaciones.

En este contexto el gobierno de Ecuador busca tomar medidas que minimicen el impacto en la crisis o recesión económica actual, esto es reemplazar la salvaguarda cambiaría por una media de salvaguardia de balanzas de pago los que conllevaría a la imposición de aranceles a determinadas importaciones, para así mantener un equilibrio en nuestras balanzas de pagos.

Cabe indicar que estas medidas están enmarcada dentro de la aceptación de OMC (Organización Mundial de Comercio). El presente estudio de casos tiene el propósito de analizar si las medidas de salvaguardias adoptadas por el gobierno del Ecuador fueron acertadas y su impacto en el crecimiento y transformación de la matriz productiva, dentro del Plan Nacional del Buen Vivir.

DESARROLLO

El presente análisis de caso está fundamentado en determinar el impacto de las medidas económicas (Salvaguardias) adoptadas por el gobierno del Ecuador, durante el periodo 2015 y 2016, versus el crecimiento y transformación de la matriz productiva, dentro del Plan Nacional del Buen Vivir.

En un contexto de crisis económica mundial que afecta principalmente a países productores de petróleo como es el Ecuador, por la baja recaudación de ingresos por la venta del barril de petróleo Ecuatoriano más la apreciación del dólar y la depreciación de monedas de países vecinos como Perú al sur y Colombia al norte, es fundamental analizar cuál fue el impacto de las medidas económicas tomadas por el gobierno del Ecuador frente al crecimiento y transformación de la matriz productiva en marco de Plan Nacional del Buen Vivir.

Esta investigación es de tipo cuantitativo con enfoque descriptivo, ejecutada a partir del método deductivo y bajo la técnica de recolección de datos de orígenes secundarios.

Se utiliza el método deductivo, debido a que el análisis empieza desde lo macroeconómico en el contexto de analizar el impacto de las medidas económicas adoptadas por el gobierno del Ecuador (Salvaguardias), hasta lo microeconómico en el contexto de conocer el impacto de las mismas en el crecimiento y transformación de la matriz productiva en el marco del Plan Nacional de Buen Vivir, el análisis descriptivo se da porque evidenciaremos si hubo o no una desesaleración en el crecimiento de la matriz productiva.

El objetivo de esta investigaci3n es analizar el impacto de las medidas econ3micas (salvaguardias) adoptadas por el gobierno del Ecuador en los periodos 2015 y 2016, mediante el crecimiento y transformaci3n de la matriz productiva en el marco de Plan Nacional del Buen Vivir.

REVISI3N LITERARIA

Seg3n (Gomez, 2006, p3g. 103) indic3 la investigaci3n exploratoria denominada tambi3n como inmersi3n inicial de campo se utiliza dentro de la investigaci3n con enfoques cualitativos, permite determinar las causas y efectos de un determinado conjunto de fen3menos es el m3s complejo y delicado de cometer un error. Del mismo modo se considera una investigaci3n exploratoria la cual se basa en investigar sobre el tema actual de investigaci3n el cual existe poca informaci3n.

Salvaguardias

Son una característica de limitaci3n del comercio ante ciertas posibilidades de daños a ciertos sectores determinados como es el de la economía. Las salvaguardias son la representaci3n de ciertos derechos que permiten la regularizaci3n de importaciones que una naci3n aplica cuando sufre un incremento de las importaciones y que dicho incremento sea repentino como a su vez puede sufrir una disminuci3n excepcional de precios de importaci3n que producen daño o amenazan ocasionar a un sector interno que compite con las importaciones. (Paguay B, D, 2016, p3g. 14)

Dicho de esta manera m3s formal, en este marco jurídico de la Organizaci3n Mundial de Comercio las normas de salvaguardias permiten al país importador suspender sus contratos con la Organizaci3n Mundial de Comercio en ciertos casos de que se lleguen a producir situaciones como las de arriba indicadas. Hay muchas disposiciones de salvaguardias de la Organizaci3n Mundial de Comercio que pronostican la interrupci3n temporal de las obligaciones y muchas tambi3n la interrupci3n permanente.

Las salvaguardias pueden ser una medida de protecci3n o de custodia para dichas industrias y entre ellas las industrias nacionales estas pueden encontrarse gravemente afectada ante el incremento absoluto de las importaciones. Muchas de estas medidas consisten en la limitaci3n de las importaciones temporales que est3n amenazadas con causar daños muy graves al sector nacional, esto significa que no est3n preparados para competir con los productos extranjeros. Se podría decir que estas medidas las impone un país cuando no posee activos.

Hay trabajos muy recientes que se refieren a estudios de las salvaguardias y se dividen en dos grandes bloques. El primero centra su an3lisis en el ajuste econ3mico y el segundo se fortalece en el proteccionismo.

Impacto de las salvaguardias en el Ecuador

Una de las mayores preocupaciones del sector comercial sobre las medidas conocidas como Salvaguardias arancelarias, es que, no se vean afectadas las importaciones negociadas antes de la aplicaci3n de la resoluci3n presentada por el Comit3 de Comercio Exterior (COMEX). Los pronunciamientos de las autoridades sobre la

importancia de la aplicación de las medidas arancelarias para el 32% de productos importados con sobretasas del 5% al 45% no se dieron a esperar (ANDES, 2015).

Estas salvaguardias, según el Estado ecuatoriano solo tendrían vigencia por un lapso de 15 meses, tiempo en el que espera poder superar la crisis generada por el descenso del precio del petróleo, y se logre estabilizar la economía del país. Pasado este periodo, todos los precios deberán reajustarse, no solo por la reapertura de las importaciones sino por la mayor oferta que existirá para los productos, lo que contribuirá a mejores precios para el consumidor.

Los ingresos disminuyeron considerablemente por las exportaciones debido a la débil estructura productiva del Ecuador y a la necesidad de mantener la dolarización, es lógico pensar que hay que importar menos, para evitar mayores pérdidas, sin embargo, se debe aplicar mayor empeño para vender más bienes y servicios. Para las salvaguardias temporales en cuanto a mercadería importada se prevé aranceles adicionales debido a la crisis de balanza de pagos según la Organización Mundial de Comercio.

Aplicación de las salvaguardias según la Organización Mundial de Comercio.

Las aplicaciones de salvaguardias se impondrán de una manera que no podrán ser seleccionadas o selectivas, se puede decir es el régimen de un país que está más favorecido por lo consiguiente ningún país de la organización mundial del comercio podrá emplear salvaguardias a las exportaciones de países determinados por el elegido, es decir se realizará sin hacer discriminación por encima de éstas. (Paguay B, D, 2016)

Salvaguardias por balanzas de pagos.

La perspectiva externa ha modificado las previsiones relacionadas con la balanza de pagos y esta se enfrenta a un nuevo escenario que afecta el ámbito comercial, así como se va desvalorizando es decir el precio de dicho producto cae en este caso el petróleo se desvaloriza, por lo que se necesitan tomar medidas para regular los niveles generales de las importaciones y así también nivelar la balanza comercial. (Paguay B, D, 2016)

Dicho esto, se han adoptado un sin número de medidas para poder debilitar los impactos de un nuevo escenario y es necesario reemplazar la salvaguardia cambiaria por una medida de balanza de pagos que puede consistir en aplicar los aranceles a ciertas importaciones.

Este régimen es aceptado por la Organización Mundial de Comercio, esta organización es quien aprueba si se aplica o no esta medida para salvaguardar un equilibrio externo. Este régimen fue socializado y debatido en el sector privado y a la mercadería que está en tránsito.

Los rubros exentos de dichas medidas son: Materias primas y bienes de capital, Artículos de higiene personal y también el que es usado en el hogar, Medicinas y equipo médico, Repuestos de vehículos, Combustibles y lubricantes, Importaciones, mobiliarios de casa son los que quedan excluidos de dicho régimen el 68% del total de las importaciones sobre el precio actual de la mercadería.

Lista de salvaguardias de la Organización Mundial de Comercio.

- **Antidumping:** son medidas para emplear en caso dumping – precios de exportación fijados por una sociedad privada inferiores al precio que se cobra en los mercados internos que perjudica cierta producción de un país o nación.
- **Derechos Compensatorios:** Son medidas encaminadas a equilibrar ciertos efectos de ayudas que son otorgadas por los gobiernos del país exportador que causa o amenaza daños materiales a cierta parte de la producción nacional.
- **Protección de Urgencia:** protección temporal en ciertas importaciones destinadas a un solo producto que causan o amenazan causar cierto deterioro importante a los productos nacionales de productos competidores.
- **Balanza de Pagos:** son las limitaciones que se le otorgan a dichas importaciones para salvaguardar la perspectiva financiera exterior de un país.
- **Modificación de las listas y negociaciones arancelarias:** aprueban la retirada de algunas concesiones, es decir, incremento de tarifas consolidadas para que puedan compensar a dichos miembros que han sido afectados.
- **Industrias Nacientes:** son muy importantes para el desarrollo económico, que aprueba las limitaciones a las importaciones para salvaguardar a las industrias que recién están por nacer llamadas industrias nacientes.

Medidas arancelarias a los productos importados.

- **Balanza de Pagos:** son registros de muchas de las transacciones mercantiles que se producen entre un estado y el resto del mundo en un explícito periodo. Hay transacciones que entre ellas pueden estar los pagos de exportaciones e importaciones del estado sean de bienes o servicios, capital financiero y transferencias financieras.
- **Desbalance por Balanza de Pagos:** Cuando los ingresos son menores que los pagos que realiza un país hacia el exterior existe una pérdida y se corre el riesgo en una economía cuando en este no existan los suficientes activos como para poder solventar la actividad económica y productiva.
- **Salvaguardia o sobre tasa arancelaria:** Son impuestos agregados que se los utiliza por encima de un arancel ya que estos ya contienen un bien importado para proteger la economía, en determinados casos.
- **Bien de capital:** Son aquellos que utiliza la manufactura para crear productos o servicios como maquinaria, equipos de oficinas, computadoras para una corporación.

Además, estas son de larga persistencia.

- **Materia prima:** insumos que se obtienen de una manufactura para poder producir productos como lo son: algodón, semillas, etc.
- **Bienes de Consumo:** son aquellos productos que ya están terminados y están actos para poder consumirlos. Pueden ser computadoras, celulares, artículos electrónicos
- **Bienes de Capital no esenciales:** es un bien de capital de gran duración y la compra puede posponerse como camiones cuando estos se desprecian tan rápido como otros productos.
- **Bienes de capital de sensibilidad media:** dichos bienes están relacionados con maquinarias o insumos que necesita la manufactura para producir bienes o servicios.
- **Componente Nacional:** Son insumos o materias primas hechos en el país para que sean utilizados por la industria nacional.

Comercio exterior

El comercio es el trueque de servicios y bienes entre un solo país o varios países que quieren satisfacer las necesidades cuando son las demandas internas con las importaciones y de demanda externa con las exportaciones. (Paul Krugman, R. W, 2008)

El comercio exterior se regulariza mediante acuerdos entre los gobiernos y compañías privadas, capacitadas por sus respectivos entes legislativos, y canalizados por los apropiados protocolos de comunicaciones existentes entre los ministerios de relaciones exteriores.

El comercio indaga en poder sustituir la demanda interna que es la que no ha sido satisfecha por los bienes que se producen dentro de un mismo país. También se requiere incrementar de la demanda exterior las ventas de la manufactura de bienes y servicios que extralimitan la demanda interna. En palabras mucho más simples, el comercio implica el canje de unas cosas por otras, que regularmente es dinero. Esta actividad económica mencionada puede realizarse dentro de una nación e implicar a personas, entidades en el mismo círculo o territorio. O al contrario puede darse externamente de los límites de un estado, este caso se conoce generalmente como comercio exterior.

El desarrollo del comercio exterior o también denominado comercio internacional hace que muchos estados progresen, al beneficiarse de sus activos que son los que se producen de una manera excelente y después se comercializan con otros estados que a su vez ellos lo producen mucho mejor.

Arancel

Es un gravamen que se le aplica a ciertos bienes que son elementos de importación. El más extenso es el arancel que se cobra por encima de las importaciones, por lo contrario de los impuestos sobre las exportaciones que son menos reglamentarios; así como también pueden nacer aranceles de tránsito que gravan los productos que entran a un estado con destino a otro. (ANDES, 2015)

Pueden ser “**ad valorem**” que significa al valor, es como una pequeña proporción que se toma de los valores de los bienes, o pueden ser explícitos como una suma determinada sea esta por unidades de peso o por su volumen.

Cuando en el puerto aduanero llega un buque de carga, los oficiales encargados de la aduana inspeccionan el contenido de la carga y son quienes aplican los impuestos determinados referentes al tipo de mercancía que contenga. Esto se debe a que los productos importados no pueden ser nacionalizados, esto significa que no podrán ser agregados a la economía del estado que recibe el producto.

Tipos de arancel.

- **Ad valorem:** es aplicable únicamente en cláusulas de porcentajes por encima del valor de la mercadería.
- **Específico:** se aplica cuando hay recargas en los cobros ya sean estos por cantidades de mercancía importada o por unidades.
- **Mixto:** se combina con los aranceles específicos y con el ad valorem.

➤ **Compuesto:** es cuando el ad valorem fija una recaudaci3n m3xima o una m3nima. Como tambi3n suele ser un arancel especifico que se puede aplicar cuando el ad valorem se exceda de un m3ximo o en el caso de que no llegue a un m3nimo.

Matriz productiva

Un m3todo t3cnico y te3rico en que la sociedad se emprende para producir determinados bienes y servicios tiene que ver con todo el conjunto de interacciones entre los distintos representantes sociales, utilizando los recursos naturales que proporciona el pa3s para que actividades productivas se conserven. A ese conjunto, que incluye los procesos productivos, productos y las relaciones sociales resultantes de esos m3todos, titulamos matriz productiva. (Secretaria Nacional De Planificaci3n y Desarrollo, 2012)

El Gobierno Ecuatoriano ha propuso y aprobado leyes que fortifiquen las actividades econ3micas del pa3s, expidiendo as3; el C3digo Org3nico de la Producci3n, Comercio e Inversiones (COPCI), donde el Estado adem3s abastece los elementos que potencien el desarrollo varias actividades en procesos de evoluci3n. Se menciona tambi3n, la Ley Org3nica de Regulaci3n y Control del Poder de Mercado que dicta las reglas justas y exactas a todas las empresas, desde peque1as a grandes, gestionando las mismas condiciones de competitividad para todos, cerciorando que su desarrollo sea equitativo sin pr3cticas infames. Adem3s, la Ley Org3nica de Educaci3n Superior (LOES) es fundamental para la transformaci3n de la matriz productiva porque se forman profesionales con calidad para disputar internacionalmente cualquier actividad bien administrada.

Entidad reguladora para el cambio de la matriz productiva.

La (Secretaria Nacional De Planificaci3n y Desarrollo, 2012), contribuye conjuntamente con otras entidades responsables para garantizar que el proceso del cambio de la matriz productiva sea implementado de tal manera que se logren las metas planteadas a corto plazo y estructurar el pa3s a largo plazo. La labor principal de la Secretar3a Nacional de Planificaci3n y Desarrollo es primordial porque dirige y regula el desarrollo de la propuesta directa del Estado. La Secretaria Nacional de Planificaci3n y Desarrollo intercede en los procesos de transformaci3n de la matriz productiva con estrategias de igualdad social; y trabaja coordinadamente con sociedades extranjeras obteniendo experiencias internacionales, impidiendo cometer errores comunes y adelantando el proceso de transformaci3n de la matriz productiva del Ecuador.

Sectores productivos estrat3gicos para el cambio de la matriz productiva.

El Vicepresidente de la Rep3blica, Jorge Glas, durante su mandato hasta el mayo 2017, dirige el Comit3 Interinstitucional para el cambio de la matriz productiva, en conjunto con la Secretaria Nacional de Planificaci3n y Desarrollo, en su investigaci3n estrat3gica han registrado 14 sectores productivos que explotan la capacidad del pa3s al m3ximo; y cinco industrias productivas estrat3gicas fundamentales para el proceso de cambio de la matriz productiva.

METODOLOGÍA

La metodología aplicada para el presente trabajo de investigación es una interrelación entre la investigación exploratoria, la investigación descriptiva y la investigación cualitativa, dado que por una parte la investigación exploratoria se fundamenta en un tema del cual no hay antecedente de análisis o investigación, mientras que la investigación descriptiva damos se da a conocer los parámetros a investigar y la investigación La metodología cualitativa recoge datos descriptivos, conductas observables y las palabras de las personas sujetos a la investigación, en este tipo de investigación se utilizan herramientas tales como, la entrevista, el cuestionario, el muestreo. (Vazquez Navarrete, 2006, pág. 26).

Métodos

El método inductivo se utiliza en la ciencia experimental, suele ser un proceso en el que, a partir del estudio de casos particulares, se obtienen conclusiones o leyes universales que explican o relacionan los fenómenos estudiados para el planteamiento de hipótesis o de teorías (Cegarra Sánchez, 2012, pág. 83). Con la elección de este método de investigación se pretende definir los hechos más relevantes respecto a la aplicación de las salvaguardias aplicada a la balanza de pagos frente a la recesión económica del País y su afectación al cambio de la matriz productiva.

El método de investigación se la realizará de tipo descriptiva, el cual tiene como objetivo el poder estudiar y analizar sobre este tema tan importante que existe poca documentación. (Hernández Sampieri, 2014, pág. 92) Indicó Con este estudio descriptivo se busca en especificar propiedades y características importantes de cualquier fenómeno que se analice. Describir las tendencias de un grupo o población, la misma trabaja sobre realidades de hecho; y su característica principal es presentar una interpretación correcta.

El presente análisis de caso, tiene como limitante conocer si las medidas económicas adoptadas por gobierno del Ecuador durante el periodo 2015 y 2016, “Salvaguardias”, contribuyeron o no al impulso cambio de la matriz productiva, objetivo 10 del plan nacional del buen vivir.

Universo y Muestra

Población: Según (Posada Hernandez , 2016, pág. 52) Indicó la población es un conjunto de elementos a los cuales se le estudian algunas características comunes. Para efectos del presente este análisis de casos, nuestra población está compuesta por dos corrientes, la primera, la posición del gobierno central del Ecuador y la segunda el sector privado productivo del país, identificados por las cámaras de comercio y producción.

Muestra: la muestra en los tipos de investigación cualitativa no es representativa, ni de forma probabilística. (Vazquez Navarrete, 2006). En nuestro análisis de casos, la muestra es determinada por dos fuentes, la posición el gobierno central a través del Ministerios de Comercio Exterior y el COMEX., la cual se contrastará con la posición del sector privado de las cámaras de comercio y producción del País.

RESULTADOS

En el análisis de la información investigada, las entrevistas obtenidas, encontramos dos posturas, las cuales tiene la misma visión que es impulsar el cambio de la matriz productiva, pero desde enfoques diferentes, la primera es la del gobierno, representado por instituciones públicas como el Ministerio de Comercio Exterior y el COMEX, y la segunda es del sector productivo privado del país, representado por las cámaras de comercio y producción.

Por una parte, el gobierno defiende su teoría, que se resume en las medidas de las Salvaguardias la cual fue tomada por los factores externos que afectaron a la economía actual del país y que estas no afectaron en el impulso del cambio de la matriz productiva, la contra parte el sector productivos privado del país se mantiene en la retórica que las cosas se pudieron haber hecho mejores y que

Es importante comprender que no solo existen las salvaguardias como medida macro económica para equilibrar la balanza de pago, ya que esta es una de los tres tipos de medidas de protección al comercio internacional, entre otras opciones tenemos las medias compensatorias y el antidumping, alternativas que son reguladas y permitidas utilizar por los países miembros de la OMC.

CONCLUSIÓN

Las decisiones tomadas por el Gobierno del Ecuador son fundamentadas en ciencias económicas pero la toma de decisión debe ser debatida con el sector privado, es claro que siempre habrá puntos de controversia, pero las medidas no serán tomadas como imposición.

El Gobierno del Ecuador no reconoce que la crisis mundial afectó a uno de sus objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir, frenando el avance del cambio de la matriz productiva.

Dentro de la investigación no existe una crítica por parte del sector productivos nacional que se fundamente en una propuesta en firme del cómo superar la crisis y solo se dedica a realizar observaciones a lo impuesto por el Gobierno.

Durante la investigación no se encontró indicadores que reflejen el avance del cambio de la matriz productiva y las implicaciones de las medidas tomada por el Gobierno producto de la crisis mundial.

BIBLIOGRAFÍA

- ANDES. (10 de Marzo de 2015). *Nuevos aranceles para productos importados permitirán proteger la dolarización en Ecuador, afirma Correa*. Obtenido de <http://www.andes.info.ec/es/noticias/nuevos-aranceles-productos-importados-permitiran-protoger-dolarizacion>
- Cegarra Sánchez, J. (2012). *Los métodos de investigación*. Madrid: Diaz de Santos.
- Gomez, M. M. (2006). *Introducción a la metodología de la investigación científica*. Cordoba: Brujas.
- Hernández Sampieri, R. (2014). *Metodología de la Investigación Científica* (Sexta ed.). Mexico D.F, MEXICO: Mc Graw Hill.
- Paguay B, D. (2016). Impacto de las salvaguardias a las importaciones en el ecuador. *UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL*, 14.
- Paul Krugman, R. W. (2008). *Fundamentos de Economía*. . Barcelona:: REVERTE S.A.
- Posada Hernandez , G. J. (2016). *Elementos basicos de estudio descriptivo para el analisis de datos*. Medellin-Colombia: Fundacion Universitaria Luis Amigò.
- Secretaria Nacional De Planificacion y Desarrollo. (2012). *Transformacion de la matriz productiva*. Obtenido de <http://www.planificacion.gob.ec>
- Vazquez Navarrete, M. L. (2006). *Introducción a las técnicas cualitativas de investigación aplicadas en salud*. España.